PROVINCIE UTRECHT

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van provincie Utrecht.

Nr. 2060
17 april
2015

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 8 december 2014, nr. 81E4022D, tot wijziging van het reglement van orde provincie Utrecht 2013

Provinciale Staten van Utrecht;

Gezien het voorstel van Provinciale Staten van 8 december 2014, nummer 810A31EF;

Overwegende dat het wenselijk is het Reglement van orde provincie Utrecht 2003 te wijzigen ter actualisatie van de geheimhoudingsregels;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement van orde provincie Utrecht 2003 komt als volgt te luiden:

A
De artikelen 62 en 63 komen te vervallen.

B
Er wordt na ‘Slotbepalingen’ een nieuw artikel 71a ingevoerd, luidende:

Artikel 71a Protocol Geheimhouding

Het Protocol Geheimhouding GS en PS Provincie Utrecht dat als bijlage bij dit reglement is gevoegd, wordt gevolgd bij het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhoudingen en het houden van besloten vergaderingen.

C
Aan het Reglement van Orde Provincie Utrecht 2003 wordt het Protocol Geheimhouding GS en PS Provincie Utrecht als bijlage toegevoegd.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 8 december 2014.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van Utrecht van 8 december 2014.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter

Griffier

Bijlagen

PROTOCOL GEHEIMHOUDING GS en PS Provincie Utrecht

Vaststellingsdatum in PS 8 december 2014

Preambule

Het protocol geheimhouding Gedeputeerde Staten (GS) en Provinciale Staten (PS) van provincie Utrecht bevat de regels over hoe in de praktijk moet worden omgegaan met het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding op stukken. Daarnaast bevat het ook regels over hoe in de praktijk moet worden omgegaan met beslotenheid van vergaderingen, de verslagen daarvan en de genomen besluiten. De uitwerking van beide onderwerpen in dit protocol geldt zowel ten aanzien van GS als PS, die allebei een eigen Reglement van Orde kennen.

Aanleiding voor dit protocol vormde het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer ‘Openbaar tenzij’, juni 2014. PS van Utrecht hebben bij besluit van 7 juli 2014 de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek overgenomen en besloten tot het laten maken van dit protocol. Dit protocol vervangt het ‘Protocol besloten vergaderingen, geheimhouding en vertrouwelijkheid’ uit 2011.

Belangrijkste uitgangspunt bij dit protocol is het beginsel “openbaar, tenzij”. Uiteraard volgt dit protocol datgene wat is vastgelegd over geheimhouding en beslotenheid in de relevante regelgeving: de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), de Provinciewet (Pw) en de Reglementen van Orde van GS en PS van provincie Utrecht nauwgezet. Waar dit aan de orde is, wordt naar deze regelgeving verwezen.

Hoofdstuk 1: Algemene uitgangspunten

1. Hoofdregel: vergaderingen en stukken van de Provincie zijn openbaar, tenzij regelgeving anders bepaalt (basis artikel 110 Grondwet). Geheimhouding vormt hierop een uitzondering en kan alleen worden opgelegd als daar een wettelijke grondslag voor is.
2. GS hebben een informatieplicht waaruit volgt dat statenleden een informatierecht hebben (artikel 167 Pw). De verstrekte informatie is in beginsel openbaar, tenzij sprake is van toepasselijkheid van één of meer uitzonderingsgronden die in artikel 10 van de Wob zijn opgenomen (zie bijlage wetsartikelen voor tekst artikel 10 Wob).
3. Geheimhouding geldt voor iedereen die kennis neemt van informatie waarop geheimhouding rust. (artikelen 25, 55 en 91 Pw). Schending van de geheimhouding is strafbaar (artikel 272 Wetboek van Strafrecht).

Hoofdstuk 2: Opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding

2A. Opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding op stukken door GS of cvdK

4. GS of de commissaris van de Koning (cvdK) hebben de bevoegdheid om geheimhouding op stukken te leggen (artikelen 25, 55 en 91 Pw). Geheimhouding kan alleen worden opgelegd als er sprake is van een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob. Dit besluit moet goed worden onderbouwd.
5. Als stukken geheim dienen te blijven om redenen als bedoeld in artikel 10 van de Wob en het gaat om stukken die aan PS worden overgelegd, dan is de grondslag voor het opleggen van geheimhouding artikel 25 Pw. GS of de cvdK sturen deze geheime informatie dus altijd op grond van artikel 25, tweede lid, Pw naar PS. Het gaat in dat geval om geheimhouding die door PS bekrachtigd moet worden.
6. Ook aan een individueel Statenlid of individuele Statenleden kan op basis van artikel 25 Pw een geheimhoudingsplicht worden opgelegd door GS of PS ten aanzien van stukken die aan hem worden overgelegd. Zie hiervoor verder punt 14 en 15 van dit protocol.
7. GS of de cvdK bieden het stuk aan PS aan onder duidelijke vermelding van geheimhouding op het stuk en met de reden en de duur van de geheimhouding. De onderbouwing van de reden van geheimhouding in het besluit tot het opleggen van geheimhouding moet in ieder geval bestaan uit een verwijzing naar het desbetreffende artikel uit de Provinciewet, een verwijzing naar een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob en een toelichting hierop.
8. Stukken waarop geheimhouding wordt opgelegd, worden ofwel per post naar de huisadressen van PS gestuurd of op de griffie ter inzage gelegd. Bij postzending en ter inzage legging wordt een dubbele envelop gebruikt. Op de binnenste envelop met het betreffende stuk staat “GEHEIM”. In de buitenste envelop is aangegeven wat het onderwerp van het betreffende stuk is. Op elke pagina van het stuk staat de aanduiding “GEHEIM”.

9. Het feit van toezending van de informatie onder geheimhouding valt onder het wettelijke regime van de geheimhouding. Statenleden kunnen zich niet onttrekken aan de geheimhouding door het niet openen van de gesloten binnenenveloppe.
10. GS kunnen ook geheimhouding opleggen op stukken die tot de eigen invloedsfeer behoren. De grondslag voor deze geheimhouding vormt artikel 55 Pw. Zie hiervoor punt 29 van dit protocol.

Variant A: Stuk aangeboden aan PS als geheel

11. Als GS of de cvdK een geheim stuk doorsturen naar PS als geheel, dan moeten PS in de eerstvolgende vergadering na ontvangst van het stuk, een besluit nemen over het al dan niet bekrachtigen van de geheimhouding. Als PS geen besluit nemen of als PS besluiten om de geheimhouding niet te bekrachtigen, vervalt de geheimhouding. Als PS besluiten om de geheimhouding wel te bekrachtigen, blijven de stukken geheim, zolang PS de geheimhouding niet opheft.
12. Als door handelen van PS de geheimhouding vervalt, wordt de informatie niet automatisch openbaar in de zin van de Wob. Dit kan zich voordoen als het gaat om informatie bedoeld in artikel 10, eerste lid, Wob (bijv. bedrijfs- of fabricagegegevens). Deze informatie valt onder de bescherming van de genoemde voorschriften van de Algemene wet bestuursrecht en het Wetboek van Strafrecht.
13. Als PS de geheimhouding bekrachtigen, dan mogen alleen PS de geheimhouding opheffen.

Variant B: Stuk aangeboden aan een statencommissie of individuele leden van PS

14. Als GS of de cvdK het geheime stuk niet naar PS als geheel sturen, maar direct naar de statencommissie of naar één of meer leden van PS op basis van artikel 91, tweede lid Pw, dan hoeft de geheimhouding niet door PS te worden bekrachtigd in de eerstvolgende vergadering.
15. Als de geheimhouding door GS of cvdK is opgelegd en het stuk niet naar PS als geheel is gestuurd, dan zijn GS of de cvdK degenen die de geheimhouding op mogen heffen.

2B. Opleggen, bekrachtigen en opheffen geheimhouding stukken door PS, statencommissie of voorzitter statencommissie

16. PS, statencommissies of statencommissievoorzitters hebben eveneens de bevoegdheid om geheimhouding op stukken te leggen (artikelen 25 en 91 Pw). Geheimhouding kan alleen worden opgelegd als er sprake is van een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob. Dit besluit moet worden onderbouwd conform punt 7 van dit Protocol. Geheimhouding kan ook opgelegd worden op verzoek van een ander bestuursorgaan.
17. Als de statencommissie of statencommissievoorzitter geheimhouding heeft opgelegd, dan wordt deze in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel PS haar opheffen. Als de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot PS heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat PS haar opheffen (artikel 91, tweede en derde lid Pw).
18. Als PS zelf geheimhouding op een stuk opleggen, is bekrachtiging van de geheimhouding door PS niet aan de orde. PS mogen als enigen de geheimhouding op termijn weer opheffen.

2C. Registratie van opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding door PS en GS

19. GS laten alle stukken waarop zij geheimhouding opleggen registreren door de provinciesecretaris.
20. PS laten alle aan hen, in welke samenstelling dan ook, overlegde stukken waarop geheimhouding is opgelegd registreren door de griffier.
21. Beide bedoelde registraties worden in één register door de provinciesecretaris bijgehouden.
22. Bij de registratie door provinciesecretaris of griffier wordt aangegeven, voor zover mogelijk, wanneer de geheimhouding wordt opgeheven. Ieder half jaar wordt het register door provinciesecretaris en griffier geactualiseerd wat betreft de data voor opheffing van de geheimhouding. Indien nodig bereiden zij een opheffingsbesluit voor.

Hoofdstuk 3: Beslotenheid van vergaderingen en geheimhouding van het behandelde, genomen besluiten en verslagen

3A. Besloten vergaderingen van PS en statencommissies

23. PS en statencommissies vergaderen in principe in het openbaar. In een openbare vergadering kan op verzoek van 1/10e van de aanwezige leden van PS of van een statencommissie, of op verzoek van de voorzitter van PS of van een statencommissie, besloten worden om de deuren te sluiten.

Na het sluiten van de deuren beslissen PS of de statencommissie over het houden van een besloten vergadering conform artikelen 23 en 80 Pw.

24. Als PS of een statencommissie besluiten om in beslotenheid te vergaderen, dan moet een apart verslag van dit deel van de vergadering worden opgesteld. Inhoudelijke bespreking geschiedt in beslotenheid, dat wil zeggen dat alleen degenen aanwezig zijn die functioneel betrokken zijn.
25. Als PS of een statencommissie achter gesloten deuren vergaderen dan wordt tijdens de vergadering een besluit genomen of er op het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheimhouding wordt opgelegd.
26. Als geheimhouding wordt opgelegd, zijn het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheim. Deze geheimhouding moet worden bekrachtigd en opgeheven conform de daarvoor geldende regels. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het bevoegde orgaan de geheimhouding opheft.
27. Als geen geheimhouding wordt opgelegd dat zijn de besluiten en het behandelde openbaar. Het verslag is niet-openbaar. Het wordt openbaar zodra daar een besluit over genomen is door PS of de Statencommissie conform art. 23, vierde lid of art. 80 vijfde lid Pw.

3B. Besloten vergaderingen van GS en opleggen en opheffen van geheimhouding in GS

28. GS vergaderen, conform artikel 54, eerste lid Pw, met gesloten deuren, voor zover GS niet anders heeft bepaald. In artikel 55 Pw is de geheimhoudingsregeling opgenomen voor hetgeen in de besloten vergadering van GS is behandeld en de inhoud van stukken die aan het college zijn voorgelegd. De daarvoor in aanmerking komende besluiten uit de GS-vergadering worden opgenomen in een openbaar GS-verslag, voor zover het College niet anders heeft bepaald.
De beraadslagingen van GS over stukken die aan het GS zijn voorgelegd en over de standaardagendapunten, zoals de rondvraag, worden opgenomen in een niet-openbaar GS-verslag, vanwege het besloten karakter van de vergadering. Het niet-openbare GS-verslag bevat geen besluiten.
29. GS kunnen, op grond van artikel 55 Pw, geheimhouding opleggen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 Wob over een kwestie die in hun vergadering wordt behandeld en omtrent de inhoud van stukken die aan hen worden overlegd. Deze geheimhouding geldt dan ook voor het GS-advies en/of nader benoemde bijlagen bij het GS-advies over deze kwestie. De geheimhouding moet opgenomen zijn in de beslispunten in het GS-advies, waarbij ook en onderbouwing hiervoor (reden en duur) is opgenomen. Het GS-advies en/of de nader benoemde bijlagen bij het GS-advies moet(en) op elke pagina voorzien zijn van de aanduiding ‘GEHEIM”.
30. Als het opleggen van geheimhouding, zoals bedoeld in punt 29 van dit protocol, informatie betreft die met PS gedeeld wordt in het kader van de informatieplicht dan wel in het kader van besluitvorming, dan leggen GS of de cvdK geheimhouding op grond van het artikel 25, tweede lid,van de Provinciewet. Ook dan geldt de regeling zoals onder punt 29 is beschreven.
31. Als geheimhouding wordt opgelegd, zijn het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheim. Hiertoe wordt een apart GS-verslag gemaakt welke op elke pagina voorzien wordt van de aanduiding “GEHEIM”.
32. ‘Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 Wob, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de cvdK of een commissie, ten aanzien van stukken die zij aan het GS overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt, conform artikel 25, tweede lid Pw en geldt verder de regeling zoals onder punt 29 van dit protocol is beschreven.

Bijlage 1: Relevante wetsartikelen geheimhouding

Artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht
Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Artikel 3:47 Algemene wet bestuursrecht
1. De motivering wordt vermeld bij de bekendmaking van het besluit.
2. Daarbij wordt zo mogelijk vermeld krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen.
3. Indien de motivering in verband met de vereiste spoed niet aanstonds bij de bekendmaking van het besluit kan worden vermeld, verstrekt het bestuursorgaan deze binnen een week na de bekendmaking.
4. In dat geval zijn de artikelen 3:41 tot en met 3:43 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 110 Grondwet
De overheid betracht bij de uitvoering van haar taak openbaarheid volgens regels bij de wet te stellen.

Artikel 23 van de Provinciewet
1. De vergadering van provinciale staten wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een tiende van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. Provinciale staten beslissen vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij provinciale staten anders beslissen.
5. Provinciale staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Provinciale staten laten openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang

Artikel 24 van de Provinciewet
In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
a. de toelating van nieuw benoemde leden;
b. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
c. de invoering, wijziging en afschaffing van provinciale belastingen; en
d. de benoeming en het ontslag van gedeputeerden.

Artikel 25 van de Provinciewet
1. Provinciale staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan provinciale staten worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning en een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan provinciale staten of aan leden van provinciale staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan provinciale staten overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door provinciale staten in hun eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van provinciale staten overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan provinciale staten is voorgelegd, totdat provinciale staten haar opheffen. Provinciale staten kunnen deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 54 van de Provinciewet
1. De vergaderingen van gedeputeerde staten worden met gesloten deuren gehouden, voor zover gedeputeerde staten niet anders hebben bepaald.
2. Het reglement van orde voor de vergaderingen kan regels geven omtrent de openbaarheid van de vergaderingen van gedeputeerde staten.

Artikel 55 van de Provinciewet

1. Gedeputeerde staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan hen worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat gedeputeerde staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de commissaris van de Koning of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan gedeputeerde staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel provinciale staten, haar opheffen.
3. Indien gedeputeerde staten zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot provinciale staten hebben gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.

Artikel 60 van de Provinciewet

1. Provinciale staten kunnen regelen van welke beslissingen van gedeputeerde staten aan de leden van provinciale staten kennisgeving wordt gedaan. Daarbij kunnen provinciale staten de gevallen bepalen waarin met terinzagelegging kan worden volstaan.
2. Gedeputeerde staten laten de kennisgeving of terinzagelegging achterwege voor zover deze in strijd is met het openbaar belang.
3. Gedeputeerde staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Zij laten de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 55 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 80 van de Provinciewet

1. Provinciale staten kunnen Statencommissies instellen die besluitvorming van provinciale staten kunnen voorbereiden en met gedeputeerde staten of de commissaris kunnen overleggen. Zij regelen daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop de leden van provinciale staten inzage hebben in stukken waaromtrent door de commissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De commissaris en de gedeputeerden zijn geen lid van een Statencommissie.
3. Bij de samenstelling van een Statencommissie zorgen provinciale staten, voor zover het de benoeming betreft van leden van provinciale staten, voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in provinciale staten vertegenwoordigde groeperingen.
4. Een lid van provinciale staten is voorzitter van een Statencommissie.
5. De artikelen 19 en 21 tot en met 23 zijn van overeenkomstige toepassing op een vergadering van een Statencommissie, met dien verstande dat in artikel 19 voor «commissaris» wordt gelezen «voorzitter van de Statencommissie» en in artikel 23, vijfde lid, voor « artikel 25» wordt gelezen « artikel 91».

Artikel 81 van de Provinciewet

1. Provinciale staten, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, kunnen bestuurscommissies instellen die bevoegdheden uitoefenen die hun door provinciale staten, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, zijn overgedragen. Zij regelen daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop zij inzage hebben in de stukken waaromtrent door een bestuurscommissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De commissaris en de gedeputeerden zijn geen lid van een door provinciale staten ingestelde bestuurscommissie. Leden van provinciale staten zijn geen lid van een door gedeputeerde staten ingestelde bestuurscommissie.
3. De artikelen 136, tweede lid, 137 en 138 zijn van overeenkomstige toepassing op een besluit tot instelling van een bestuurscommissie.
4. De artikelen 19, tweede lid, 22 en 23, eerste tot en met vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vergadering van een door provinciale staten ingestelde bestuurscommissie, met dien verstande dat in artikel 19, tweede lid, voor «de commissaris» wordt gelezen: de voorzitter van een bestuurscommissie.
5. Voor zover zulks in verband met de aard en omvang van de overgedragen bevoegdheden nodig is, regelen gedeputeerde staten de openbaarheid van vergaderingen van een door hen ingestelde bestuurscommissie.

Artikel 91 van de Provinciewet

1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van de commissie, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning, ieder ten aanzien van stukken die zij aan de commissie overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel provinciale staten haar opheffen.
3. Indien de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot provinciale staten heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.

Artikel 167 van de Provinciewet

1. Gedeputeerde staten en elk van hun leden afzonderlijk zijn aan provinciale staten verantwoording schuldig over het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven provinciale staten alle inlichtingen die provinciale staten voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
3. Zij geven provinciale staten mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.
4. Zij geven provinciale staten vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder e, f en h, indien provinciale staten daarom verzoeken of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de provincie. In het laatste geval nemen gedeputeerde staten geen besluit dan nadat provinciale staten hun wensen en bedenkingen ter zake ter kennis van gedeputeerde staten hebben kunnen brengen.
5. Indien de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder f, geen uitstel kan lijden, geven zij in afwijking van het vierde lid provinciale staten zo spoedig mogelijk inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid en het ter zake genomen besluit.

Artikel 272 Wetboek van Strafrecht

1. Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
2. Indien dit misdrijf tegen een bepaald persoon gepleegd is, wordt het slechts vervolgd op diens klacht.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
    d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
    b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
    c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

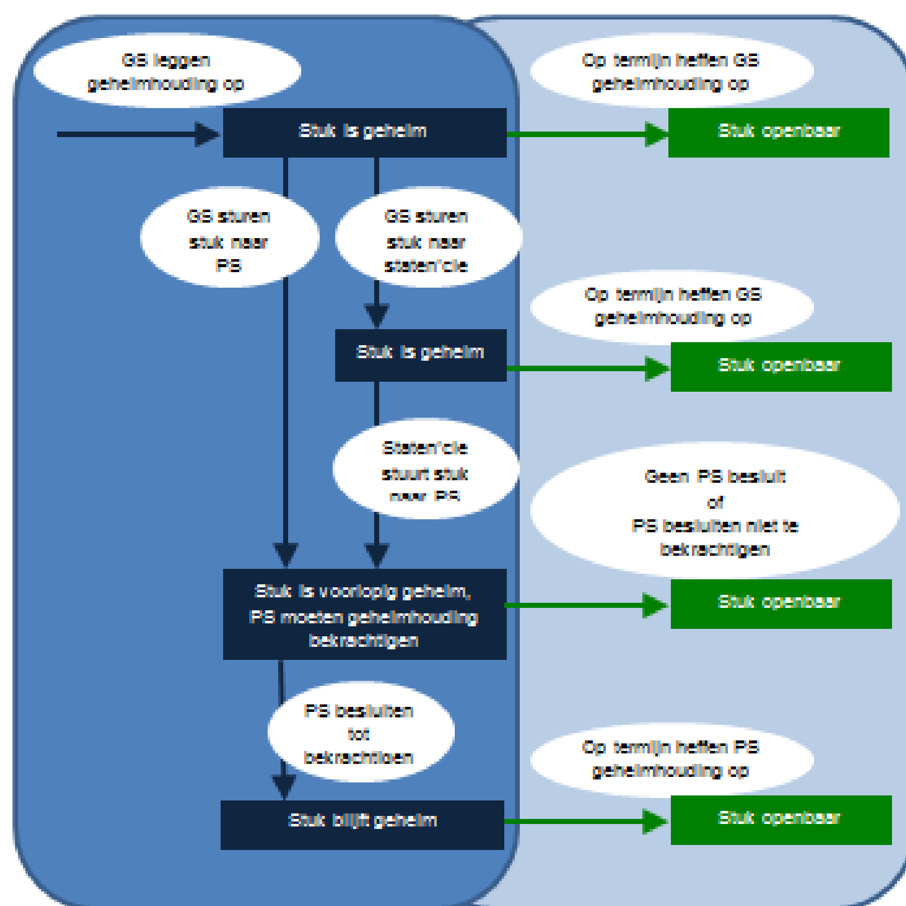
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
   b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2: Stroomschema geheimhouding

Hieronder is de meest uitgebreide versie van het stroomschema geheimhouding opgenomen, namelijk de versie waarin GS de geheimhouding opleggen.
Er zijn twee alternatieven:

- Wanneer een statencommissie de geheimhouding oplegt, start het stroomschema bij het tweede blauwe en groene blokje, waarbij de statencommissie de geheimhouding kunnen opheffen of het stuk door kunnen sturen naar PS.
- Wanneer PS de geheimhouding opleggen, dan zijn alleen het onderste blauwe en groene blokje van toepassing.



Bijlage 3: Verkorte weergave regels geheimhouding en vindplaats in de wetten

	Regels omtrent geheimhouding in het kort	Artikel
Algemeen	•Hoofdregel: openbaar, tenzij	•110 Grondwet
	•Geheimhouding geldt voor iedereen die kennis neemt van informatie waarop geheimhouding rust.	•O.a. 25 en 55 Provinciewet (PW)
	•Schending van de geheimhouding is strafbaar.	•272 Sr
	•De redenen voor het opleggen van geheimhouding zijn opgenomen in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).	•10 Wob
PS	Vergaderingen	
	•In principe openbaar	•23 lid 1 PW
	•Kan ook met gesloten deuren als PS of voorzitter dat wenst	•23 lid 2 PW
	•PS nemen over beslotenheid een besluit	•23 lid 3 PW
	•Verslag in dat geval niet openbaar, tenzij hiertoe een besluit is genomen	•23 lid 4 PW
	•Op behandelde kan daarnaast nog (in dezelfde vergadering) expliciet geheimhouding worden gelegd	•25 lid 1 PW
	•Besluitenlijst openbaar tenzij geheimhouding is opgelegd of in strijd met het openbaar belang	•23 lid 5 PW
	Stukken ontvangen van GS, CdK of commissie	
	•Stuk wordt onder geheimhouding naar PS gestuurd	•25 lid 2 PW
	•PS krijgen stuk onder "voorlopige geheimhouding", maar stuk is wel geheim	•25 lid 2 PW
	•Bekrachtiging van geheimhouding door PS in eerst volgende vergadering	•25 lid 3 PW
	•Alleen PS kunnen geheimhouding opheffen	•25 lid 4 PW
	"Eigen" stukken (komt zelden voor)	
	•PS leggen geheimhouding op	•25 lid 1 PW
	•Motivering vereist (Provinciewet, Wob)	•3:46 & 3:47 (Awb)
	•Bekrachtiging niet aan de orde	•25 lid 1 PW
	Alleen PS kunnen geheimhouding opheffen	
Individuele Statenleden	Stukken van GS, CdK of voorzitter commissie	
	•Stuk wordt onder geheimhouding aan individuele Statenleden gestuurd	•25 lid 2 PW
	•Indien het stuk niet wordt gestuurd naar PS: geen bekrachtiging en oplegger heft geheimhouding op	•25 lid 4 PW
Staten-commissies	Vergaderingen (is gelijk aan PS)	
	•In principe openbaar	80 lid 5 jo. 23 lid 1 PW
	•Kan ook met gesloten deuren als PS of voorzitter dat wenst	80 lid 5 jo 23 lid 2 PW
	•PS nemen over beslotenheid een besluit	80 lid 5 jo 23 lid 3 PW
	•Verslag in dat geval niet openbaar, tenzij hiertoe een besluit is genomen	80 lid 5 jo 23 lid 4 PW
	•Op behandelde kan daarnaast nog (in dezelfde vergadering) expliciet geheimhouding worden gelegd	91 lid 1 PW
	•Besluitenlijst openbaar tenzij geheimhouding is opgelegd of in strijd met het openbaar belang	80 lid 5 jo 23 lid 5 PW
	Stukken van GS, CdK of voorzitter commissie	
	•Stuk wordt onder geheimhouding naar commissie gestuurd	•91 lid 2 PW
	•Commissie bekrachtigt niet en kan de geheimhouding niet opheffen	
	"Eigen" stukken (komt zelden voor)	
	•Commissie legt geheimhouding op	•91 lid 1 PW
	•Motivering vereist (Provinciewet, Wob)	•3:46 & 3:47 Awb
	•Bekrachtiging niet aan de orde	•91 lid 3 PW
	•Commissie heft geheimhouding op, tenzij stuk naar PS wordt gestuurd	
GS	Vergaderingen	
	•Vinden in principe in beslotenheid plaats	•54 lid 1 PW
	•Verslagen zijn niet openbaar	•60 lid 3 PW
	•Besluiten zijn wel openbaar, tenzij:	
	◦GS geheimhouding hebben opgelegd	
	◦In strijd met openbaar belang (=uitzonderlijk)	
	Stukken en behandelde	
	•GS kunnen op zowel stukken als het behandelde geheimhouding opleggen.	•55 lid 1PW
	•Opleggen geheimhouding moet gemotiveerd worden (PW, Wob)	•3:46 & 3:47 Awb
	•GS kunnen geheimhouding weer opheffen, tenzij de betreffende informatie naar PS is gegaan. Dan zijn PS bevoegd om geheimhouding op te heffen	•55 lid 3 PW, 25 lid 2 en lid 4 PW